

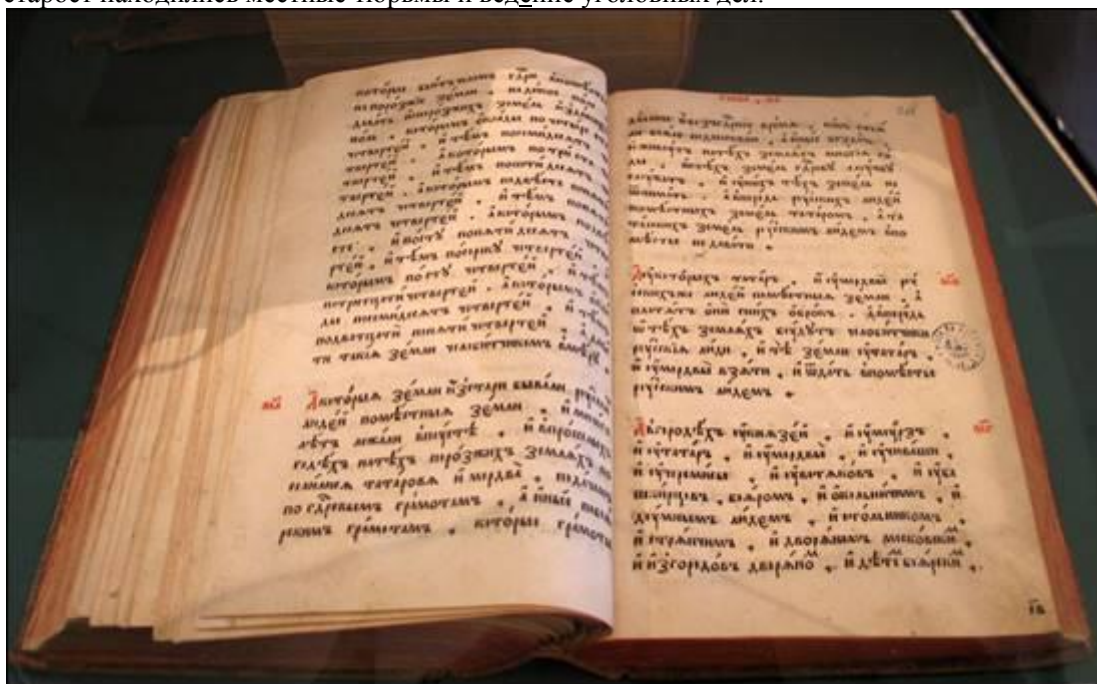
Преподаватель: Абдулминова С.Н.
1 курс, 7 группа
Предмет: право
Конспект урока "Местное самоуправление"

Согласно Конституции Российской Федерации, носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является её многонациональный народ, который осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

То есть **местное самоуправление** – это одна из форм реализации народом принадлежащей ему власти. Давайте определимся с тем, что же принято понимать под местным самоуправлением.

Местное самоуправление – это форма власти, предполагающая самостоятельное решение населением (под свою ответственность) вопросов локального (местного) значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью. Прообразом местного самоуправления в нашей стране являлись существовавшие ещё в семнадцатом веке так называемые губные старосты.

В каждой волости (губе) свободное население избирало из дворян губного старосту. В ведении таких старост находились местные тюрьмы и ведение уголовных дел.



Соборное уложение 1649 года подчёркивало самостоятельность таких губных старост от воевод, тогдашних представителей органов государственной власти на местах.

В первой четверти восемнадцатого века возникли новые формы городского самоуправления — городовые магистраты. Они представляли собой коллегиальные учреждения, выбирающиеся из городского населения. В их ведении находились уголовное и гражданское судопроизводство, финансовые и хозяйственные городские дела.

Своё дальнейшее развитие идеи местного самоуправления получили при императрице Екатерине Второй, которая 21 апреля 1785 года подписала «Грамоту на права и выгоды городам Российской империи». Впервые в российской истории город был определён как самостоятельная административная единица со своими особыми правами и обязанностями, интересами и нуждами, отличными от интересов и нужд губернии и государства.

Теперь городские жители составляли «градское общество» и пользовались всеми правами и выгодами, дарованными городу. Общество могло иметь особую казну, состоящую из добровольных пожертвований. Горожане получили право заведовать своим общественным хозяйством и отчасти благоустройством. Для организации данной деятельности жители городов получили право на избрание так называемой общей Думы.

В обязанности городской думы входило:

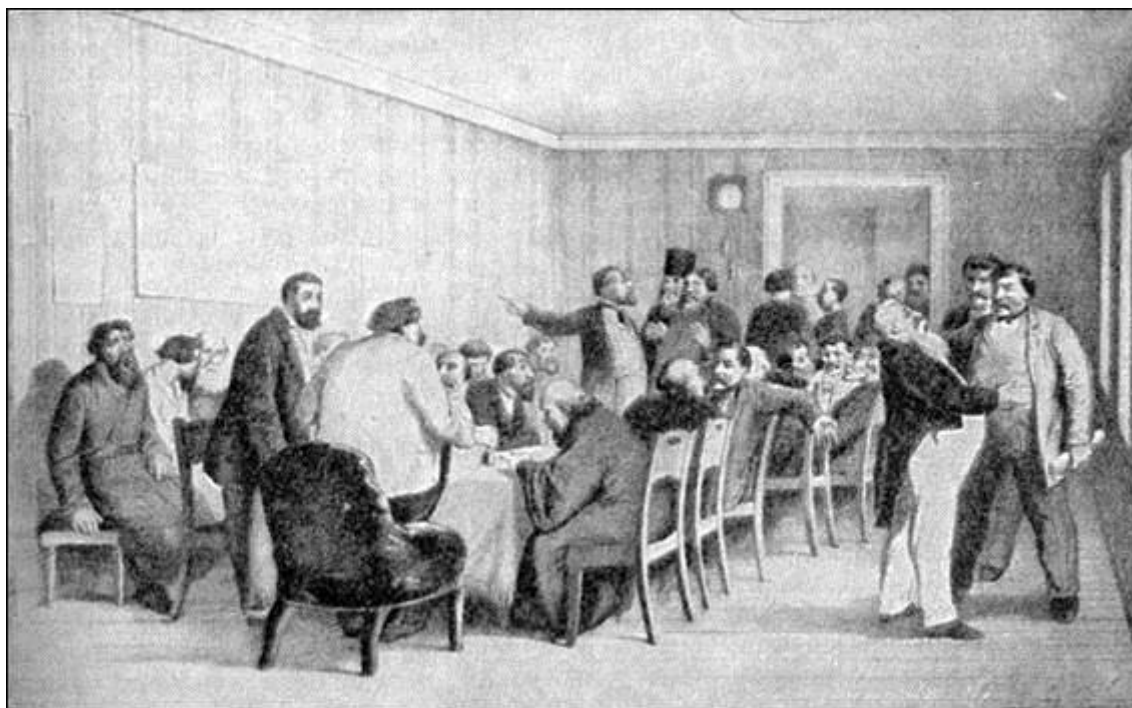
«Доставлять жителям города нужное пособие к их прокормлению или содержанию...

Поощрять привоз в город и продажу всего, что к благу и выгодам жителей служить может...

Стараться о приращении городских доходов на пользу города и для распространения заведений по приказу общественного призрения...».

Для постоянного заведования городскими делами от шести сословий, на которые были разделены жители города, избиралась так называемая шестигласная дума, являвшаяся как бы исполнительным органом городского самоуправления. И общая, и шестигласная думы находились под председательством городского головы, который также избирался горожанами.

Но самые широкие привилегии система местного самоуправления получила при императоре Александре Втором.



1 января 1864 года в России было утверждено "Положение о губернских и уездных земских учреждениях». Для ведения дел местного хозяйства создавались новые выборные органы местного самоуправления, губернские и уездные земские учреждения: земские собрания и уездные управы. В их ведении теперь находились вопросы местного хозяйства, взыскания налогов, утверждения бюджета, начального образования, медицинского и ветеринарного обслуживания.

Не осталось без внимания государственной власти и городское самоуправление, 16 июня 1870 года было утверждено «Городовое положение». В соответствии с ним создавались бессословные органы городского управления: представительный — городская дума, и распорядительный — городская управа.

Данные органы занимались вопросами благоустройства, здравоохранения, народного просвещения, заботились о начальных и средних учебных заведениях, приютах и богадельнях, городских больницах

и театре. В ведении думы были: местная промышленность, рынки, противопожарное и санитарное состояние города, борьба с эпидемиями, а также водопровод и городское освещение, дорожное хозяйство, мостовые и тротуары, аренда, сбор налогов, учёт недвижимости, выдача разрешений на строительство и прочие хозяйственные дела.

Такие формы местного самоуправления действовали вплоть до октябрьской революции 1917 года. В молодом советском государстве в основу организации власти был положен принцип единства системы советов как органов государственной власти, а местное самоуправление отвергалось как таковое.

И только в конце 80-х – начале 90-х годов двадцатого века, во время так называемой перестройки, государство решило возродить местное самоуправление. В это время были приняты: Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» и Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР». Эти законы позволили разграничить полномочия между местными советами и администрациями, а также ввести судебные и некоторые иные гарантии осуществления местного самоуправления.

И только Конституция Российской Федерации 1993 года закрепила гарантии на местное самоуправление на федеральном уровне. В частности, вопросам местного самоуправления посвящена целая глава основного закона нашей страны, которая так и называется: «Местное самоуправление».

В 1995 году был принят Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который с различными изменениями и дополнениями действовал до 2003 года.

В этом году был принят новый федеральный закон, который положил начало проведению так называемой муниципальной реформы, которая закончилась 1 января 2009 года, когда Федеральный закон полностью вступил в силу.

Давайте познакомимся более подробно с современной системой местного самоуправления в нашей стране.

Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, а также признаётся, гарантируется и осуществляется на всей территории нашей страны.

В частности, Конституция нашей страны устанавливает следующие положения:

- органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти;
- структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно;
- изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учётом мнения населения соответствующих территорий;
- органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы.

Конституция нашей страны гарантирует судебную защиту нарушенных прав местного самоуправления; компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, а также запрещает ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией и федеральными законами.

Территориальную основу местного самоуправления составляют так называемые муниципальные образования.

Муниципальное образование – это территория, в границах которой, наряду с государственным управлением, осуществляется местное самоуправление для решения исключительно местных вопросов.

Согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» существуют следующие виды муниципальных образований: муниципальные районы, в состав которых входят

городские поселения и сельские поселения; городские округа с внутригородским делением, в состав которых входят

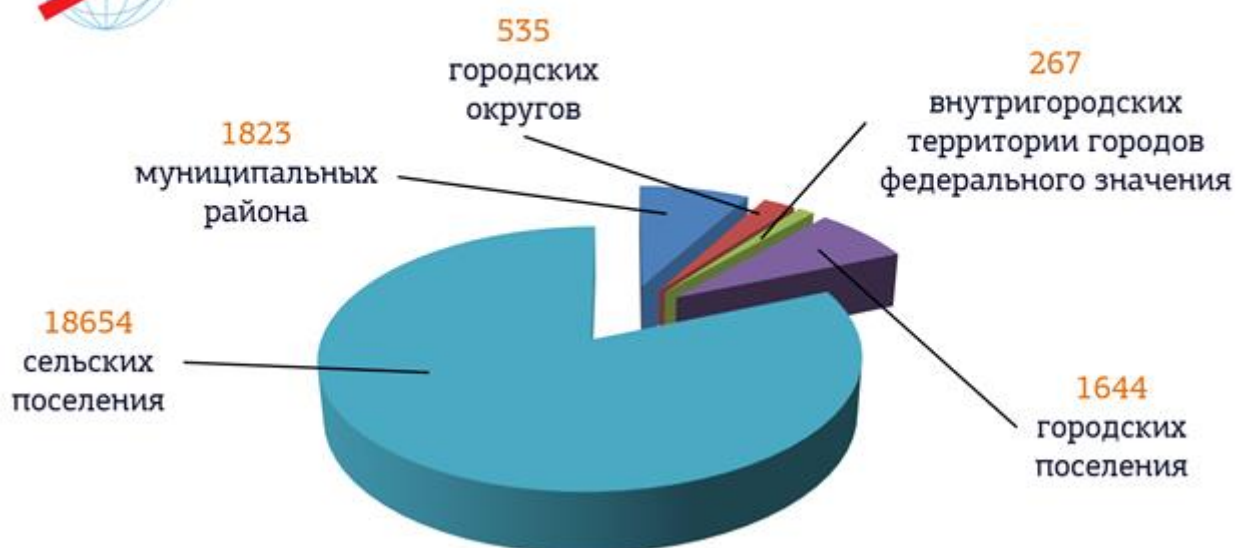
внутригородские районы, и городские округа.



Отдельным видом муниципального образования выступает внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения. В Москве внутригородские муниципальные образования носят следующие наименования: муниципальные округа и городские округа и поселения. В Санкт-Петербурге это муниципальные округа, города и посёлки, а в Севастополе – муниципальные округа и город.



Количество муниципальных образований в России



На первое января 2015 года у нас в стране насчитывалось двадцать две тысячи девятьсот двадцать три муниципальных образования. Из них тысяча восемьсот двадцать три муниципальных района, пятьсот тридцать пять городских округов, двести шестьдесят семь внутригородских территорий городов федерального значения, тысяча шестьсот сорок четыре городских поселения и восемнадцать тысяч шестьсот пятьдесят четыре сельских поселения.

Правовую основу местного самоуправления в нашей стране составляют: Европейская хартия местного самоуправления; Конституция Российской Федерации; общепризнанные принципы и нормы международного права; международные договоры Российской Федерации; федеральные конституционные законы; федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; другие федеральные законы; нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации); конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации; уставы муниципальных образований; решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, а также иные муниципальные правовые акты.



Как правило, местное самоуправление осуществляется гражданами путём референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления через выборные и другие органы местного самоуправления.

В частности, согласно федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принято выделять формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Так, к первой категории можно отнести:

- местный референдум;
- муниципальные выборы;
- голосование по отзыву депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления;
- голосование по вопросам изменения границ и преобразования муниципального образования;
- сход граждан и другие формы.

Ко второй категории относятся:

- правотворческая инициатива граждан;
- территориальное общественное самоуправление;
- публичные слушания;
- собрание граждан;
- конференция граждан (собрание делегатов);
- опрос граждан;

· обращения граждан в органы местного самоуправления; указы избирателей и другие формы.

Также местное управление может осуществляться через выборные и иные органы. Структура таких органов определяется гражданами самостоятельно.

Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы деятельности определяются уставом муниципального образования. Наименование такого представительского органа, главы администрации, местной администрации устанавливается законом с учётом исторических и иных местных традиций.

Как правило, в структуру органов местного самоуправления могут входить следующие органы и должностные лица местного самоуправления:

Представительный орган муниципального образования (состав которого избирается непосредственно населением, проживающим на территории муниципального образования). Например, это может быть дума, муниципальное собрание или муниципальный совет.

Закон допускает возможность осуществления полномочий представительного органа местного самоуправления собранием или сходом граждан. В этом случае представительный орган не избирается, а его функции выполняет данное собрание.

Глава муниципального образования (данная должность является выборной, а избрание кандидата может происходить непосредственно населением или представительным органом местного самоуправления). Например, это может быть мэр или староста.

Местная администрация выступает как исполнительно-распорядительный орган муниципального образования. Как правило, возглавляет местную администрацию глава муниципального образования. А сама администрация может состоять из различных отделов, таких как отдел образования, отдел здравоохранения, финансовый отдел и другие.

В структуру органов местного самоуправления также может входить контрольно-счётный орган муниципального образования и иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие соответствующими полномочиями для решения вопросов местного значения.



Какие же вопросы входят в сферу деятельности органов местного самоуправления?

Прежде всего, это так называемые вопросы местного значения.

Вопросы местного значения — это вопросы прямого обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется населением и органами местного самоуправления самостоятельно.

К таким вопросам, как правило, принято относить:

- принятие и изменение уставов муниципальных образований;
- владение, пользование, распоряжение муниципальной собственностью;
- местные финансы, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов;
- содержание и использование муниципальных жилищного фонда и нежилых помещений;
- организация, содержание и развитие муниципальных учреждений образования и здравоохранения;
- охрана общественного порядка;
- регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований;
- обеспечение потребностей населения в социально-культурных, коммунально-бытовых и иных услугах, другие вопросы местной жизни.

Решения органов местного самоуправления обязательны для исполнения всеми расположенными на территории муниципального образования предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм, а также самими органами местного самоуправления, органами местной власти и гражданами.

Данные решения могут быть отменены только в судебном порядке.

Каково же значение местного самоуправления в жизни российского общества?

Прежде всего, местное самоуправление выступает в роли противовеса центральной власти и гарантом существования в обществе широкого круга мнений по целому ряду вопросов, благодаря чему возможен диалог между гражданским обществом и государством.

Ежегодно 21 апреля, начиная с 2013 года, в России празднуется День местного самоуправления.

Указ об учреждении этого нового праздника подписал президент России. Как было отмечено главой государства, новая праздничная дата вводится в календарь «в целях повышения роли и значения института местного самоуправления, развития демократии и гражданского общества».

В конце нашего урока давайте вспомним ключевые моменты.

Сегодня мы узнали о том, что такое местное самоуправление, познакомились с примерной структурой его органов и вопросами местного значения, решаемыми данными органами.