Поурочный план №_____

Дисциплина: обществознание.

Тема: Нормативно-правовые акты и их характеристика. Дата_____

Тип урока: изучение нового материала Время_____

Цель: рассмотреть сущность источников права, сформировать представление учащихся о том, какими способами и где формируются правовые нормы, дать представление об источниках права и их видах.

Задачи урока:

I. *Обучающие*

1. Сформировать представления учащихся о понятиях: «источник права», «нормативный акт», «правовой обычай», «юридический прецедент», «виды нормативных актов»

2. Формирование представления о важности знаний законодательных актов и процесса в Российской Федерации.

3. Формирование представления об источниках права, их классификации.

II. *Развивающие*

1.Развитие у обучающихся умения выделять существенное в изучаемом материале, сравнивать, обобщать, логически излагать свои мысли.

2.Развитие у обучающихся самостоятельность, используя проблемные ситуации, творческие задания, дискуссии, наблюдения в природе и окружающей действительности

3.Развитие у обучающихся, создавая на уроке эмоциональные ситуации занимательности. Использовать примеры, иллюстрации, демонстрации и т. п.

Оборудование и литература:

- компьютер,проектор и экран

- компьютерная презентация по теме урока

-учебники: Важенин А.Г. Обществознание для профессий и специальностей технического, естественнонаучного, гуманитарного профилей: учебник для учреждений нач. и редн.проф. Образования. – М.: Издательский центр «Академия», 2010. «Обществознание. Базовый курс. 10 класс» Боголюбов Л.Н., Ю.И.Аверьянов, Н.И.Городецкая и др. – М. 2010.,351с.

Нормативные правовые акты - это письменные документы, содержащие нормы права, выражающие внешнюю форму нормы права и являющиеся источником права.

Нормативные правовые акты необходимо отличать от ненормативных правовых актов, называемых актами применения права. Они не содержат норм права. Например, Указ президента РФ "Об утверждении статута ордена "За заслуги перед Отечеством", содержащий условия и правила награждения им, является нормативным правовым актом. Указ о награждении конкретного человека этим орденом представляет собой акт применения права, поскольку не содержит норм права.

Нормативные правовые акты характеризуются двумя обстоятельствами:

1. Верховенством законов и, соответственно, делением всех нормативных правовых актов на законы и подзаконные.

2. Различной правовой силой подзаконных нормативных правовых актов, которая в основном определяется местом и ролью издающего данный акт государственного органа. Чем выше в структуре власти находится орган, тем большей юридической силой обладают принятые им акты.

Нормативные правовые акты могут быть разделены на несколько групп по различным основаниям.

1. Нормативные правовые акты делятся по отраслям права на гражданские, гражданско-процессуальные, уголовные, уголовно-процессуальные, трудовые, административные и другие.

2. По сфере деятельности они бывают действующие на всей территории страны, либо ее части, внутри одного ведомства или ведомственные и неведомственные, то есть распространяющиеся на два и более ведомств и т.д.

3. Делятся акты и по кругу лиц, на которых они распространяются. По этому основанию акты бывают общие, касающиеся всех юридических и физических лиц, и специальные, применяемые к отдельным категориям граждан, например, военнослужащим. По издающим их субъектам, нормативные правовые акты могут быть разделены на законы, указы Президента, акты правительства, нормативные правовые акты субъектов федерации, министерств и ведомств, органов местного самоуправления, судебных органов и локальные нормативные правовые акты.

Законы характеризуются следующими чертами: а) Закон - главный нормативный правовой акт которому должны соответствовать другие нормативные правовые акты, б) они издаются только законодательным органом государства или принимаются на референдуме и не нуждаются в утверждении каким-либо другим органом, в) они регулируют наиболее важные экономические, политические, организационные и иные отношения; г) законы обладают высшей юридической силой: никакой другой акт не может их изменить или отменить; д) законы принимаются в строго определенном порядке, предусмотренном регламентом законодательного органа; е) законы бывают федеральными конституционными, принятие которых определено Конституцией страны, федеральными законами, законами субъектов федерации.

Указы Президента, как правило, являются нормативными правовыми актами, то есть содержат нормы права. Но бывают и индивидуальными — актами применения права.

Указы издаются по вопросам неурегулированным законами, но требующими, по мнению Президента, правового урегулирования в пределам его полномочий. В данном случае указы являются первичными нормами права в данной сфере общественной жизни и в этом отношении являются равными законам. Но в случае принятия закона по данному вопросу, указ перестает действовать.

Другой вид указов относится к подзаконным актам. Эти указы издаются на основании закона. Они должны соответствовать Конституции и законам. В случае признания их конституционным судом неконституционными они перестают действовать.

Кроме нормативно-правовых указов Президент может издавать ненормативные правовые акты, а также распоряжения, являющиеся индивидуальными актами, актами применения права. Как правило, эти указы и распоряжения касаются отдельных личностей.

Акты Правительства называются по-разному: постановления, распоряжения, решения, инструкции. Все эти акты являются подзаконными. Нормативными правовыми, как правило, являются постановления и инструкции.

Нормативные правовые акты Правительства имеют общегосу дарственный характер и играют важную роль в правовом регулировании, поскольку направлены на реализацию законов и указов Президента. Основной сферой действия актов Правительства являются экономические и социальные вопросы.

Нормативные правовые акты субъектов Российской федерации включают в себя Конституции республик. Уставы краев и областей, законы и иные акты, принимаемые органами субъектов федерации. В актах, принятых в пределах полномочий и предметов ведения субъектов РФ, содержатся первичные нормы права.

Остальные акты являются подзаконными как по отношению к федеральным, так и законам субъектов РФ, содержащим первичные нормы. Название этих актов в основном повторяют название подзаконных нормативных правовых актов федеральных органов.

Нормативными правовыми актами министерств и ведомств являются приказы и инструкции. К ненормативным актам, то есть актам с индивидуальным применением права относятся распоряжения.

Нормативные правовые акты министерств и ведомств являются подзаконными и должны соответствовать не только законам и указам Президента, но и актам Правительства. Они, как правило, имеют отраслевой характер, то есть распространяются на предприятия, организации и работников данного министерства или ведомства. Эти акты называют также внутренними.

Существуют и внешние нормативные правовые акты, которые распространяются на другие министерства и ведомства. К ним относятся правила техники безопасности, противопожарной безопасности и другие.

Акты органов местного самоуправления - это, как правило, акты применения права. Они не являются нормативно правовыми. Некоторые из них содержат нормы не правового характера.

О правовом значении актов высших судебных органов в литературе нет единого мнения. Некоторые ученые - юристы считают, что в них содержатся нормы права. Они утверждают, что руководящие разъяснения законов, содержащиеся в постановлениях Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, в их совместных постановлениях имеются нормативные положения. Толкуя закон. Пленумы названных судов иногда сужают или расширяют его значение, дают указания судам как решать определенные дела.

Другие ученые полагают, что эти акты являются актами толкования права и не являются нормативными правовыми.

Областные, краевые суды общей юрисдикции принимают по конкретным делам решения, приговоры, определения, судебные коллегии второй инстанции, президиумы и пленумы этих судов - постановления. Они не содержат норм права.

Конституционный Суд принимает постановления и дает заключения. В соответствии с постановлениями законы и подзаконные акты прекращают свое действие. Конституционный Суд толкует Конституцию РФ. Он может создавать судебные прецеденты. Например, рассматривая конкретный спор о сроках оплаты вынужденного прогула, он отменил трехмесячный срок и установил бессрочное право на получение выплаты. Данное положение распространилось на все другие конкретные случаи и судебные решения.

Локальные нормативные правовые акты - инструкции, положения принимаются на предприятиях, в учреждениях их руководящими органами и распространяются только на работников данных предприятий и организаций.

На современном этапе понятие «закон» является ключевым в российской правовой системе, однако нормативное определение этого понятия в законодательстве до сих пор отсутствует. Рассматривая различные признаки закона необходимо учитывать современное его положение в системе источников права, признание за ним основной и наиболее совершенной (цивилизованной) формы выражения права, а также учет содержательных характеристик закона в рамках продекларированного Российской Федерацией курса на формирование правового государства.

Одним из первых и **самых главных признаков** закона является то, что он может быть принят только органами народного представительства (законодательными органами государственной власти) или непосредственно народом на референдуме (всенародном голосовании).

Вторым очень важным признаком закона является то, что он может быть принят в строгом соответствии с особым порядком, установленным в Конституции или законе. Принятие закона в соответствии со строгой законодательной процедурой характерно для большинства современных государств парламентской демократии и называется законодательным процессом.

В части 2 статьи 4 федеральной Конституции закреплено, что «Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации». В процитированной норме установлено общее положение Конституции Российской Федерации и федеральных законов в правовой системе, указано на высокое регулятивное значение федеральных законов на территории Российской Федерации.

Вместе с тем, будет наиболее целесообразным в современных условиях проводить различия в понятиях «верховенство закона» и «верховенство Конституции». Говоря о верховенстве какого-либо акта среди всех нормативных правовых актов государства наиболее корректно, на наш взгляд, использование понятия «верховенство закона», а когда идет речь о верховенстве источника права в правовой системе, то наиболее уместным будет использование понятия «верховенство Конституции Российской Федерации».

Четвертый признак понятия закона состоит в том, что он регулирует наиболее важные, значимые и стабильные общественные отношения. Не все отношения, входящие в сферу правового регулирования, не любые отношения могут быть урегулированы законом, а только определенные отношения, которые представляют наибольший общественный интерес, наибольшую общественную ценность и важность для государства. Это указывает на «особую регулятивную функцию закона в правовой системе». Целесообразно, когда сфера исключительного регулирования законом нормативно урегулирована либо в Конституции, либо в специальном законе.

В системе нормативных правовых актов, помимо законов, выделяют множество других видов нормативных актов, условно объединяемых понятием «подзаконные нормативные правовые акты». Такое разделение нормативных актов показывает, что правовое регулирование общественных отношений в современных государствах осуществляется не только одними лишь законами, как могло бы предполагаться в идеале, но и другими видами нормативных правовых актов, в виду высокой сложности и динамичности регулируемых общественных отношений. Подзаконные нормативные правовые акты призваны развивать и конкретизировать положения законов, а также соответствовать им. В подзаконных нормативных правовых актах содержится значительная часть всех правовых предписаний.

Существование этой группы нормативных актов связано с реализацией принципа разделения властей. Помимо законодательной власти, формирующейся на основе прямого избрания народом своих представителей и наделенной правом принимать законы, в государстве должна функционировать исполнительная власть, которая исполняет эти законы, а также судебная власть, которая вершит правосудие, основываясь на законах. Независимость и самостоятельность каждой ветви власти обусловлены правом принимать «свои» правовые акты. В доктрине континентальной правовой системы сложилась традиция наделять правом издания нормативных правовых актов только законодательные и исполнительные органы государственной власти, а судебные органы при решении конкретных дел должны издавать только правоприменительные акты (акты однократного действия, адресованные персонально определенным лицам), такие как приговоры, решения суда и т.п.

Российская правовая система историческими корнями тесно связана с континентальной правовой системой. Традиция издания нормативных актов, по юридической силе стоящих ниже закона, имеет давнюю историю. В дореволюционной России это - обязательные постановления, инструкции и распоряжения, исходившие от Совета Министров, отдельных министров, других должностных лиц, которые согласно ст.80 Основных государственных законов (1906 г.) не должны были противоречить закону. В советское время подзаконными нормативными правовыми актами были постановления Советов Министров, министерские (ведомственные) инструкции, приказы, указания и т.п.

В современной России к подзаконным нормативным правовым актам федерального уровня относятся:

1) нормативные постановления палат Федерального Собрания Российской Федерации;

2) нормативные указы главы государства - Президента Российской Федерации;

3) нормативные постановления Правительства Российской Федерации;

4) нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти;5) нормативные правовые акты иных ведомств Российской Федерации.

Ни в Конституции Российской Федерации, ни в действующих федеральных законах не закреплено понятия подзаконного нормативного правового акта. Хотя оно активно используется и в решениях Конституционного Суда Российской Федерации, и в указах Президента, и в научной литературе. Суммируя выработанные юридической практикой и наукой положения, можно придти к выводу, что подзаконный нормативный правовой акт - это разновидность нормативного правового акта, издаваемого полномочным органом на основе и во исполнение закона, в соответствии с законом для его дальнейшей конкретизации и развития.

Основными признаками этого понятия являются: во-первых, закрепление в конституции, законе или ином нормативном правовом акте полномочия за определенным органом издавать нормативные правовые акты, основанные на законе, а также рамки правотворческой компетенции и виды нормативных правовых актов, соответствующие этой компетенции. В Российской Федерации этот вопрос четко и исчерпывающим образом не решен ни в Конституции, ни в законах, ни в иных нормативных правовых актах. Это служит причиной частых нарушений законности в правотворческой сфере различными правотворческими органами при издании подзаконных нормативных актов.

Во-вторых, в определении юридической силы и основы издания подзаконного нормативного правового акта используются специальные юридические формулы. Такие как «на основании и во исполнение закона», «не должны противоречить закону», «в соответствии с законом» и др. Все эти законодательные формулы имеют различные значения, закрепляют различные степени зависимости подзаконных нормативных правовых актов от законов.

В-третьих, в данной группе актов осуществляется опосредование норм законов при помощи воспроизведения, дополнения, конкретизации, развития, детализации и других форм. К четвертому признаку подзаконных нормативных правовых актов можно отнести то, что им присущ упрощенный порядок принятия, опубликования и введения в действие по сравнению с законом, поэтому они быстрее и оперативнее реагируют на изменение жизненной обстановки, с большей эффективностью приспосабливаются к меняющейся действительности.

«Правовой обычай – самый древний источник права. Обычай представляет собой правило поведения, которое сложилось в течение жизни нескольких поколений и стало обязательным в силу привычки. На ранних этапах человеческой истории обычай играл важную роль в процессе регулирования общественных отношений. Существующие в первобытном обществе обычаи не только выражали интересы всех членов общества, но и закрепляли их равенство между собой.

При таком уровне развития человечества, обычаи негде не фиксировались и сохранялись лишь в памяти людей, однако устная форма обычая порождала известные трудности при доказывании факта его существования, например, в суде. Поэтому со временем некоторым важнейшим обычаям государство стало придавать письменную форму. При формировании правовых систем Европейских стран обычаи часто записывались в юридические документы под названием «Правда» – Русская Правда, Саксонская Правда, Салическая Правда и т.д.

Гражданским Кодексом РФ установлено, что некоторые имущественные отношения могут регулироваться обычаями делового оборота.

Обычаям делового оборота называются сложившиеся и широко применяемые в предпринимательской деятельности или какой-либо области, правила поведения, не предусмотренные законодательством, независимо от того, зафиксированы ли документально или нет.

Также правовые обычаи существуют и в управленческой деятельности, они связаны со спонтанно сложившейся практикой работы с документами и их оформлением. Такие обычаи называются «Деловым обыкновением» или «Деловыми обычаями». Чаще всего они оформляются инструкцией по делопроизводству, становясь нормативно-правовым актом».

«Судебный прецедент» (редкость) – решение суда по конкретному делу, которое принимается за образец при разрешении других аналогичных дел. Прецедент как источник права известен со времен Древнего Рима. Прецедентное право первоначально сложилось в Англии, где роль суда всегда была существенной и впоследствии распространилась на большинство англоязычных стран. В настоящее время прецедент является одним из основных источников права в таких странах, как Австралия, Канада и США.

Применяя закон, суд не находит правовой нормы для решения конкретного дела, отказаться от рассмотрения спора на этом основании он не может, поэтому своими решениями фактически создает новую правовую норму, которая получая обязательную силу, применяется в последствии другими судами.

Например, если за кражу компьютера судом был наложен штраф, определенного размера, то в случае рассмотрения судом дела о краже точно такого же компьютера и при условии, что обстоятельства последующего дела совпадают с обстоятельствами дела предыдущего, суд назначает преступнику идентичное наказание.

В Российской Федерации судебный прецедент источником права не признается и при рассмотрении уголовных или гражданских дел российский суды на него опираться не могут».

«Нормативным договором» называют соглашение двух или более субъектов права, которому государство придает общеобязательный характер. Нормативный договор является компромиссом двух договаривающихся сторон. В нормативных договорах может быть выражена воля нескольких государств (международные договоры) или нескольких организаций внутри государства (внутригосударственные договоры)».

«Правовая доктрина» представляет собой мнения ученых-юристов по вопросам права. Сложность, высокая степень обобщения и абстрактность права требует частого привлечения ученых-юристов к разъяснению тех или иных правовых норм.

Сегодня правовая доктрина как источник права широко используется в мусульманских странах, где она служит основой для разрешения имущественных, брачно-семейных споров.

В российской правовой системе правовая доктрина источником права не признается».

«**Религиозные тексты» (священные книги)** как источник права, прежде всего, имеют широкое распространение в мусульманских странах. Главными источниками мусульманского права считаются Коран и Сунна.

Как и мнения ученых-юристов, религиозные тексты в российской правовой системе источником права не являются».

Теперь остановимся на основном источнике права РФ – нормативно-правовом акте, подробнее. В зависимости от юридической силы нормативно-правовые акты делятся на законы и подзаконные акты».

«Нормативно-правовой акт» – это изданный или санкционированный компетентными государственными органами правовой акт, обладающий государственно-властным характером, имеющий официально-документальную форму, содержащий обязательные правила поведения и гарантированный принудительной силой государства.

Нормативно-правовые акты издаются только компетентными органами с соблюдением в установленном законом порядке и обладают определенной юридической силой.

Юридическая сила показывает место нормативно-правового акта в правовой системе государства и зависит от того, какое место в системе государственных органов занимает орган, издавший данный нормативно-правовой акт.

Нормативно-правые акты подразделяются на законы и подзаконные акты.

Закон – нормативно-правой акт, обладающие высшей юридической силой, применяемый в особом порядке и выражающий государственную волю по важнейшим вопросам общественной жизни.

Законы регулируют наиболее важные общественные отношения и могут приниматься лишь органом законодательной власти или всеми гражданами на референдуме. Они обладают высшей юридической силой, то есть все остальные правовые акты должны исходить из законов и не могут им противоречить» (слайд 8).

Законы характеризуются следующими признаками *(ответ студента)*

1. принимаются только высшими представительными органами власти – Федеральным Собранием РФ или Парламентами субъектов РФ, в особом порядке,

предусмотренном Конституцией РФ, Уставом субъекта РФ и Регламентом соответствующего Парламента;
2. регулируют наиболее значимые сферы общественных отношений;
3. обладают высшей юридической силой;
4. имеют особую структуру, – состоят из определенного набора элементов, называемых реквизитами.

Основными реквизитами законодательного акта являются:

- название органа, принявшего закон;
- название закона;
- номер и дата принятия закона;
- преамбула, т.е. вступительная часть, в которой указываются мотивы, цели и задачи принятия закона;
- нормативно-правового содержания закона и т.д.

Законы бывают основными и текущими. К основным законам относятся Конституция РФ и Федеральные конституционные законы (слайд 9).

Конституция РФ – это основной закон государства и общества, регулирующий важнейшие стороны их внутренней организации. В отличие от остальных законов Конституция обладает высшей юридической силой: все иные нормативно-правовые акты не должны противоречить конституционным положениям.

Федеральные конституционные законы – это те законы, принятие которых предусмотрено Конституцией РФ в особом, усложненном порядке.

Все остальные законы называются **текущими.** Среди массы текущих законов выделяются **кодексы - законы**, с помощью которых систематизируются юридические нормы в определенной отрасли права (например, с помощью УК РФ систематизированы нормы уголовного права).

Каждый закон состоит из отдельных утверждений, называемых статьями. В статье могут содержаться одна, либо несколько норм права или части норм права. Статьи имеют порядковый номер. В свою очередь статья разделена на части, а части иногда делятся на пункты и абзацы.

Учитывая, что законы регулируют только основополагающие общественные отношения и носят общий характер, необходима конкретизация того или иного вопроса. Поэтому выполняют эту задачу подзаконные акты.

Подзаконный акт представляют собой правотворческий акт, компетентных органов власти, который призван контролировать принципиальные положения законов, применительно к жизненным различным ситуациям. Во главе системы подзаконных актов РФ стоят указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, ведомственные акты (приказы и инструкции министерств и ведомств), а также акты местных органов власти (слайд 10).